

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/060

BERAADSLAGING NR. 18/026 VAN 20 FEBRUARI 2018, LAATST GEWIJZIGD OP 2 MAART 2021, MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS DIE DE GEZONDHEID BETREFFEN TUSSEN DE BETROKKEN ZORFACTOREN EN DE DATABASE BELRAI 2.0 (WEBAPPLICATIE, WEBSERVICE EN MOBILE) MET TUSSENKOMST VAN HET EHEALTH-PLATFORM

De kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité,

Gelet op de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG of GDPR);

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de wet van 21 augustus 2008 *houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform en diverse bepalingen*;

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*;

Gelet op de machtigingsaanvraag vanwege FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

Gelet op de auditoraatsrapporten van het eHealth-platform van 14 februari 2018, 11 april 2018, 25 oktober 2018, 19 december 2018, 27 februari 2020, 27 mei 2020 en 29 januari 2021;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene;

Beslist op 2 maart 2021, na beraadslaging, als volgt:

I. BESCHRIJVING VAN BELRAI

a. Algemeen

1. Het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en de gezondheid verleende bij beraadslaging nr. 09/018 van 19 mei 2009, laatst gewijzigd op 20 december 2016, een machtiging voor de eerste fase van het BelRAI project. Wegens fundamentele wijzigingen betreffende de opzet van het project BelRAI, wordt geopteerd om een nieuwe machtigingsaanvraag in te dienen. De wijzigingen betreffen voornamelijk de nieuwe structuur en ICT toepassingen, het operationeel gebruik van BelRAI en de beperktere doelstelling (aangezien in de eerste fase geen wetenschappelijk onderzoek wordt beoogd).
2. Het Resident Assessment Instrument (InterRAI) is een evaluatie-instrument om de zorgtoestand en het welzijn van ouderen in kaart te brengen op een gestandaardiseerde en gestructureerde manier, met als doel een beter zorgplan en betere kwaliteitscontrole. Het RAI bestaat uit een vragenlijst met vragen over de zorgsituatie van een patiënt, onderverdeeld in een twintigtal hoofdstukken met persoonsgegevens aangaande stemming en gedrag, psychosociaal welzijn, continëntie, ziektebeelden, gezondheidstoestand en geneesmiddelengebruik. Op basis van deze vragen worden resultaten berekend volgens internationaal gevalideerde algoritmes. Er worden enkel gesloten vragen met vaste (gevalideerde) antwoorden opgenomen in de vragenlijsten.
3. BelRAI werd in opdracht van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu opgestart, met het oog op het aanpassen van het internationaal interRAI-instrument, zowel inhoudelijk als structureel, aan de Belgische situatie.
4. Het betreft een webtoepassing die via het eHealth-platform toegankelijk is, aan de hand waarvan de deelnemende verstrekkers toegang krijgen tot persoonsgegevens met betrekking tot beoordelingsresultaten zoals Clinical Assessment Protocols (CAP's), zorgschalen en individuele statistieken van een patiënt (in het project en tevens hierna "cliënt" genoemd). Deze resultaten informeren de betrokken verstrekkers op een adequate wijze over de zorgbehoeften van hun cliënten. BelRAI zal de deelnemende verstrekkers in staat stellen om de historiek van een specifiek aspect van de zorgsituatie van een cliënt te volgen, teneinde de cliënten die hen raadplegen te adviseren en hen beter te helpen.
5. De zorgverlener oordeelt of het opportuun is om een BelRAI-evaluatie van de patiënt uit te voeren binnen het kader van zijn zorgverlening. De instrumenten in BelRAI 2.0 worden beschouwd als een onderdeel van het professioneel instrumentarium van de zorgprofessional.
6. Binnen BelRAI wordt er gebruik gemaakt van de volgende instrumenten:
 - Screeners
 - o BelRAI Screener;
 - o BelRAI Sceener Kind (initieel beperkt tot het BelRAI-platform in Vlaanderen);
 - o Palliative Care Screener.
 - Uitgebreide tools
 - o BelRAI Home Care;
 - o BelRAI Long Term Care Facilities;
 - o BelRAI Palliative Care;

- BelRAI Mental Health;
 - BelRAI Community Mental Health;
 - BelRAI Acute Care;
 - BelRAI Revalidatie (in voorbereidingsfase).
- Toeslagen
- BelRAI Sociale Toeslag (in voorbereidingsfase – initieel beperkt tot BelRAI-platform in Vlaanderen).

De inhoud van deze vragenlijsten gaat als bijlage.

7. In de beraadslaging nr. 09/018 van 19 mei 2009 werd een **webservice** voorzien teneinde de operationele uitrol van BelRAI te faciliteren, maar deze werd destijds louter tot 31 december 2017 gemachtigd.

Aangezien deze machtiging tijdelijk was, werd een aanvraag ingediend voor de nieuwe, permanente webservice. De nieuwe webservice moet toelaten dat software, ontwikkeld door derden, gegevens kan downloaden of uploaden naar BelRAI 2.0. Gebruikers zullen binnen hun eigen vertrouwde software-omgeving kunnen werken. Zo hebben ze bijvoorbeeld geen aparte login nodig. Het is evenwel vereist dat de organisatie, die deze software gebruikt, erkend wordt als *circle of trust* (COT).

8. De **webservice** heeft aldus drie functies:
- het oproepen van bestaande BelRAI evaluaties van cliënten in de centrale database en die te downloaden in de eigen software;
 - het opladen van uitgevoerde evaluaties;
 - het downloaden van de CAP's en schalen zoals berekend in het centrale systeem. (Bij het opladen van evaluatie zal het centrale systeem de berekeningen die lokaal zouden zijn uitgevoerd niet overnemen. Enkel de centraal uitgevoerde berekeningen zijn geldig, worden bijgehouden, en desgewenst ter beschikking gesteld van de COT).
9. Via de BelRAI **webservice** kunnen bijvoorbeeld ook beoordelingen voor patiënten uit de BelRAI databank worden opgehaald en weggeschreven. De webservice biedt bovendien de mogelijkheid om formulieren aan te bieden aan gebruikers van BelRAI 2.0.
10. De resultaten van de BelRAI-vragenlijst, zoals de CAP's (Clinical Assessment Protocols) zijn nodig om de zorg van de patiënt aan te passen op basis van de informatie aangereikt door deze objectief berekende resultaten.
11. In BelRAI 2.0 worden volgende gegevens per beoordeling opgeslagen:
- het identificatienummer in het rijksregister (INSZ) van de beoordeelde persoon;
 - de naam, voornaam, geboortedatum en het geslacht van de beoordeelde persoon;
 - een aanduiding of de beoordeelde persoon overleden is;
 - een aanduiding van het type zorgverlener: natuurlijke persoon of organisatie;
 - indien van toepassing, het INSZ-nummer van de zorgverlener, de naam en voornaam, het beroep;
 - indien van toepassing, de naam en het identificatienummer van de organisatie (KBO-nummer, RIZIV-nummer/HCO-nummer (Health Care Organization));
 - datum en tijdstip van de beoordeling;
 - het HCO-nummer (Health Care Organization).

12. Het BelRAI-project voorziet een toegang tot de gegevens van het **Rijksregister** voor natuurlijke personen teneinde vergissingen in identificatie te vermijden. Vervolgens wensen verzoekers het INSZ, alsmede de naam, voornaam, geslacht, geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, datum van overlijden in de BelRAI-databank op te slaan. Eveneens wordt voorzien om wijzigingen aan deze gegevens automatisch door het Rijksregister te laten meedelen aan BelRAI¹.

b. Vlaams niveau

13. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming van de Vlaamse Overheid heeft tevens de minister van Binnenlandse Zaken reeds verzocht om toegang tot persoonsgegevens uit het Rijksregister en toegang tot en gebruik van het Rijksregisternummer te verkrijgen om zijn taken, met name de ondersteuning van personen met een zorgnood, uit te kunnen oefenen. De categorieën van persoonsgegevens zijn de volgende: naam en voornaam, de geboorteplaats en –datum, hoofdverblijfplaats en plaats en datum van overlijden. De persoonsgegevens worden intern verwerkt door interne diensten binnen de hun toebedeelde taken, maar dienen tevens te worden gecommuniceerd aan derden om een analyse te kunnen maken welke hulp/hulpmiddelen personen nodig hebben, alsook het aanbod aan te passen aan hun behoeften.

14. Bij beslissing nr. 022/2020 van 27 maart 2020 machtigt de minister van Binnenlandse Zaken het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming toegang tot de hierboven opgesomde persoonsgegevens uit het Rijksregister en toegang tot en gebruik van het Rijksregisternummer te krijgen. Tevens machtigt hij het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming de persoonsgegevens door te geven aan categorieën van derden onder opschortende voorwaarde dat het Informatieveiligheidscomité aangeeft welke derden hieronder vallen. De categorieën van derden die toegang zullen krijgen tot de persoonsgegevens zijn opgesomd in randnummer 39 van deze beraadslaging.

15. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming krijgt echter ook te maken met personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister en heeft voor dezelfde doeleinden toestemming gevraagd om de toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, te krijgen voor zover ze beschikbaar zijn.

16. In *Beraadslaging nr. 20/108 van 5 mei 2020 over de toegang tot de Kruispuntbankregisters door het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming van de Vlaamse overheid in het kader van de uitoefening van de taken inzake de ondersteuning van personen met gezondheidsnood* heeft het Informatieveiligheidscomité bevestigd dat, binnen het kader van hogervermelde beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken², de toegang tot de Kruispuntbankregisters is gemachtigd. Dit voor zolang en voor zover voldaan is aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben.

¹ Onder voorbehoud van een machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken.

² Beslissing nr. 022/2020 van 27 maart 2020 van de Minister van Binnenlandse Zaken.

17. Overeenkomstig artikel 82 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna “het decreet VSB”) komt het aan de Vlaamse Regering toe om het volgende vast te stellen:

- de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid, onder de door haar vastgestelde voorwaarden, gemachtigde organisaties, zorgvoorzieningen of zorgverleners;
- het meetinstrument dat de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid kan vaststellen;
- de vaststelling, de herziening en de controle van de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid;
- de wijze waarop de kwaliteit, de correctheid, de objectiviteit, de gelijke behandeling en de uniformiteit betreffende de vaststelling van de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid wordt bewaakt.

In artikel 151 e.v. van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna: het besluit VSB) worden deze aangelegenheden gespecificeerd. Het resultaat van de BelRAI-screener³ zal worden aangewend om te bepalen of een bepaalde persoon in aanmerking komt voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden in het kader van mantel- en thuiszorg. Die bepalingen vermelden dat een indicatiestelling aan de hand van de BelRAI-screener kan gebeuren door de welzijnsverenigingen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, door de diensten voor gezinszorg en door de diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds.

c. Duitstalig niveau

18. Overeenkomstig het decreet van 13 december 2016 tot oprichting van een dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor zelfbeschikkend leven, meer bepaald artikelen 7, 16, 44 en 45, komt de Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben (DSL)⁴ tussen bij de hulp, de ondersteuning en de preventie van personen opgenomen in het art. 3, 3° van hogervermeld decreet (nl. de gebruikers, zijnde een aantal categorieën van natuurlijke personen die een bijzondere zorg nodig hebben⁵).

19. Sinds 1 januari 2017 maakt de vzw “Eudomos – Ihr häuslicher Begleitedienst”, het enige coördinatiecentrum voor thuishulp en thuiszorg in de Duitstalige Gemeenschap, deel uit van de Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben (DSL). De vzw Eudomos is binnen de DSL het

³ De BelRAI screener bevat persoonsgegevens die reeds in RAI LTCF (long term care facility) en RAI HC (home care) voorkomen (algemeen dagelijks functioneren, cognitie, stemming en gedrag). Bijkomend omvat het persoonsgegevens i.v.m. psychische problemen die nog niet voorkomen in RAI LTCF en RAI HC. Naast de persoonsgegevens wordt aan de gebruiker drie interpretatievragen rond de zorgbehoefte van de cliënt gesteld.

⁴ Bij de DSL zal slechts een zeer beperkte groep medewerkers (tussen de 10 en 20 personen) toegang hebben tot de BelRAI-infrastructuur.

⁵ a) kinderen en jongeren: personen tussen 0 jaar en 21 jaar die wegens langdurige of blijvende lichamelijke, psychische, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen en in wisselwerking met diverse drempels niet volledig, effectief en op voet van gelijkheid kunnen participeren in de samenleving;

b) volwassenen: personen tussen 21 jaar en de wettelijke pensioenleeftijd die wegens langdurige of blijvende lichamelijke, psychische, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen en in wisselwerking met diverse drempels niet volledig, effectief en op voet van gelijkheid kunnen participeren in de samenleving;

c) bejaarden: personen die de wettelijke pensioenleeftijd overschreden hebben;

d) mantelzorgers: personen die niet-beroepshalve zorgen voor een onder a), b) of c) vermelde persoon met wie ze een nauwe band hebben, los van de vraag of ze daarvoor vergoed worden of niet. Als mantelzorgers gelden ook de mantelzorgers vermeld in de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die voor mensen met een grote zorgbehoefte zorgen.

departement “Ouderen” geworden. Historisch gezien is Eudomos een project “Protocol 3” van het RIZIV en maakte het via zijn multidisciplinair team gebruik van het evaluatie-instrument BelRAI Home Care.

20. De voornaamste opdracht van de DSL is beschreven in artikel 7 en bestaat in de advisering en het opstellen van een ondersteuningsplan (begeleiding) voor alle personen bedoeld in artikel 3 die moeilijkheden ondervinden. In sommige gevallen kan een financiële hulp worden toegekend.
21. Bij de uitvoering van een aanvraag tot begeleiding zal een « case manager » (zie verder) op bezoek gaan bij de aanvrager om een evaluatie van de situatie en de behoeften van de persoon te realiseren. Deze intake evaluatie laat toe de zelfredzaamheid van de persoon te meten.
22. Tijdens dit gesprek wordt een reeks vragen gesteld met het oog op het opstarten van de begeleiding en wordt de vragenlijst « BelRAI Screener » ingevuld, op basis waarvan de « case manager » een score zal verkrijgen.
23. Op basis van deze score kan de persoon worden ingedeeld in een zorgcategorie, zoals voorzien in artikel 16 van het decreet, en kan eventueel blijken dat een volledige BelRAI-vragenlijst dient te worden afgenomen. De score wordt dus gebruikt voor de volgende twee doeleinden:
 - de globale evaluatie van de persoon in het kader van haar begeleiding in een zorgcontext (artikel 7);
 - de administratieve opvolging van het dossier voor het beheer van de toegekende subsidies voor tenlasteneming van de persoon met een beperkte zelfredzaamheid of de zorgbehoevende persoon (artikel 16).

Artikel 16 van het decreet betreft de toewijzing van een zorgcategorie: met het oog op de toekenning van de passende financiële middelen aan de inrichtende machten van de bejaardentehuizen en rust- en verzorgingstehuizen deelt de Dienst de bejaarde in een zorgcategorie in, voordat de bejaarde een beroep doet op het residentiële zorgaanbod van de bejaardentehuizen en rust- en verzorgingstehuizen. De Regering bepaalt welke evaluatiecriteria en welke evaluatieprocedure voor de toewijzing van de zorgcategorie moeten worden gehanteerd.

Daartoe is het bijgevolg nodig dat de DSL gemachtigd wordt om gebruik te maken van de BelRAI-gegevens.

24. Wat de inzameling en de opslag van andere gegevens dan de BelRAI-gegevens betreft, vermelden de artikelen 44 en 45, 7°, de restricties inzake gezondheidsgegevens.

d. Waals niveau

25. De Waalse regering heeft van het thuis blijven wonen van personen met een verminderde zelfredzaamheid een prioriteit gemaakt. Hiertoe wenst ze de beroepen inzake thuishulp te ondersteunen om het hoofd te kunnen bieden aan het tekort en de toenemende behoeften ervan. Deze bevolkingsgroepen, bejaarden, zieken, personen met een verminderde zelfredzaamheid, met mentale of psychologische problemen, kwetsbare volwassenen en gezinnen in moeilijkheden zijn de huidige of mogelijke begunstigde van de coördinatiecentra voor thuishulp en -zorg.

26. De “Centres de coordination des soins et de l’aide à domicile” (CCSD) hebben als opdracht om iedere begunstigde bij te staan die in zijn vertrouwde omgeving wenst te blijven wonen of er opnieuw wil gaan wonen, met als doel de continuïteit en de kwaliteit te garanderen van het verder blijven wonen in de vertrouwde omgeving. Hiertoe moeten ze onder andere:
- de situatie analyseren met de gerechtigde of zijn vertegenwoordiger door zijn behoeften inzake hulp en (niet-)gedekte gezondheidszorg, zijn moeilijkheden na te gaan en te kijken naar zijn omgeving;
 - een hulpplan opmaken en aan de gerechtigde voorleggen;
 - de hulp plannen in overleg met de diensten en zorgverleners;
 - de situatie van de gerechtigde periodiek, telkens noodzakelijk en minstens één keer per jaar, evalueren in functie van zijn gewijzigde behoeften.

Het gebruik van de BelRAI screener via de webapp of de mobiele toepassing speelt hier een belangrijke rol.

27. De toegang tot de federale BelRAI geschiedt via de webapplicatie (de mobiele tool van de BelRAI Screener) en een authenticatie op basis van het INSZ van de evaluator is noodzakelijk voor een synchronisatie. Het “Agence pour une Vie de Qualité” (AVIQ) moet als authentieke bron van de evaluatoren de lijst van de evaluatoren bijwerken die in CoBRHA moeten worden opgenomen.

e. Mobile

28. Teneinde zorgverleners de mogelijkheid te bieden om BelRAI ook offline te gebruiken, bijvoorbeeld voor thuisbezoeken, wordt een mobiel luik aan de BelRAI infrastructuur toegevoegd. Deze functie beperkt zich tot de screener van BelRAI en laat niet toe bestaande BelRAI inschalingen uit het centrale systeem te raadplegen.
29. Deze functie is aldus geen echte applicatie. Er zal gebruik worden gemaakt van de browser die toelaat een BelRAI screener offline uit te voeren en daarna op te laden naar het centrale systeem.
30. Een mobiele BelRAI-evaluatie verloopt als volgt. Om het BelRAI Screener formulier te downloaden moet de gebruiker eerst het JSON-bestand van de BelRAI Screener via een publieke link downloaden via een webbrowsier. Deze is gratis beschikbaar. Daaropvolgend wordt het formulier opgeslagen in de cache van de browser.
31. Bij het invullen van de BelRAI-screener moet eerst de patiënt geïdentificeerd worden. Dit kan volgens drie methodes:
- INSZ-nummer (verplicht). Er is geen controle op de identiteit van de patiënt die aan dit INSZ-nummer verbonden zou zijn. Wel wordt de validiteit van het INSZ-nummer gecontroleerd;
 - naam (niet verplicht);
 - voornaam (niet verplicht).

32. Daaropvolgend kan de zorgverlener de beoordeling invullen. Eens ingevuld wordt de beoordeling op het apparaat van de zorgverlener geëncrypteerd en opgeslagen in de cache van het apparaat van de zorgverlener. De gebruiker kan na het doorlopen van deze stappen die beoordeling niet meer raadplegen, wijzigen of decrypteren. Indien de evaluatie niet werd gesaved en de browser wordt gesloten gaat de beoordeling verloren. Indien echter louter van programma wordt veranderd, blijft de beoordeling behouden.
33. Na het saven en de encryptie van de evaluatie worden de resultaten getoond, maar deze berekening is vluchtig en niet officieel. De definitieve evaluatie is deze in de BelRAI databank. Dit eerste resultaat is evenwel een nuttige eerste indicatie voor de zorgverlener. De resultaten worden slechts éénmalig getoond. Indien de zorgverlener de resultaten verlaat kan hij de resultaten van de beoordeling niet meer raadplegen via smartphone.
34. Nadien kan de zorgverlener de BelRAI screener opladen in de BelRAI database. Hiervoor dient de gebruiker online te zijn met zijn smartphone of tablet. De gebruiker authentiseert zich via CSAM. De zorgverlener kan hierna de beoordelingen importeren. Deze beoordelingen worden gekoppeld aan de patiënten.
35. Wat betreft de authenticatie van betrokkenen zal er gebruik worden gemaakt van de FAS (niveau 400). Toegang tot de mobiele BelRAI toepassing wordt via twee methodes voorzien nl. TOTP of “itsme”.
36. Indien het mobiele toestel een verbinding tot stand brengt met de BelRAI toepassing en de beoordelingen kan uploaden, voert BelRAI een aantal controles uit vooraleer de beoordelingen succesvol worden opgeslagen en consulteerbaar zijn in de database van BelRAI door andere zorgverleners. Hier wordt gecontroleerd of de beoordeling valide is. Om manipulatie van de gebruiker tegen te gaan wordt er in twee gevallen het uploaden verhinderd nl.
 - beoordelingen waarbij de startdatum onmogelijk is (een beoordeling met een startdatum in de toekomst);
 - beoordelingen met een startdatum van meer dan 14 dagen oud.

Aan de hand van het INSZ-nummer wordt gecontroleerd of de patiënt kan worden teruggevonden, eerst in de BelRAI database, en indien deze patiënt hier niet gekend is, in het Rijksregister of Kruispuntbankregisters.

Indien één van deze controles niet slaagt, zal de evaluatie wel naar BelRAI worden geüpload, maar in een aparte tabel worden opgeslagen met een errorstatus. De beoordeling kan daardoor niet meer worden geraadpleegd door eindgebruikers van de applicatie.

37. Wanneer de zorgverlener de BelRAI vragenlijst opslaat, wordt deze dus geëncrypteerd. Het bericht zelf wordt symmetrisch versleuteld, met een sleutel gecreëerd door de browser. De sleutel wordt op zijn beurt geëncrypteerd met de publieke sleutel van BelRAI. Het bericht kan enkel worden ontcijferd indien men in eerste instantie met een private decryptiesleutel de geëncrypteerde sleutel ontcijferd en in tweede instantie het bericht ontcijferd. Met andere woorden wordt het bericht symmetrisch geëncrypteerd en de sleutel asymmetrisch.
38. Nadat de beoordeling opgeladen werd in de BelRAI database, worden de gegevens van het draagbaar toestel gewist.

II. SOORTEN GEBRUIKERS

39. De volgende lijst geeft aan welke categorieën van gebruikers BelRAI (zullen) kunnen gebruiken, op voorwaarde dat het eHealth-platform deze verschillende professionele kwalificaties en functies in de gevalideerde authentieke bronnen⁶ kan verifiëren (omdat enkel de gebruikers gekend door het eHealth-platform toegang tot de BelRAI-webtoepassing zullen hebben).

a. Algemeen

40. De hulpverleners en zorgverleners uit de lijst hieronder, die een therapeutische relatie of zorgrelatie hebben met de patiënt, mogen gebruik maken van BelRAI. Zij krijgen toegang tot BelRAI gedurende de geldigheidsperiode van de therapeutische relatie of zorgrelatie. Bij het verstrijken van deze periode, verstrijkt ook de relatie. De zorgverlener of hulpverlener die geen therapeutische relatie of zorgrelatie meer heeft met de patiënt heeft geen toegang meer tot BelRAI.

- Alle beroepen bedoeld in de gecoördineerde wet van 10 mei 2015⁷ betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen of gedefinieerd krachtens deze wet; -
- De maatschappelijk assistenten (wet van 12 juni 1945 tot bescherming van de titel van maatschappelijk assistent);
- De masters/licentiaten in de gerontologie;
- De masters/licentiaten in de orthopedagogie;
- De bachelors in de opvoedkunde;
- De bachelors in de gezinswetenschappen;
- De bachelors in de readaptatiewetenschappen;
- De masters in de psychomotorische therapie;
- De bachelor in de toegepaste psychologie (assistent in de psychologie).

41. Naast deze lijst zijn er ook de zorgverleners en hulpverleners, de personen of zorginstellingen bedoeld in het reglement van het eHealth-platform met betrekking tot de elektronische bewijsmiddelen van een therapeutische relatie of zorgrelatie, waarover het Informatieveilighedscomité een beraadslaging verleend heeft (zie beraadslaging nr. 11/088 van 18 oktober 2011).

42. Overeenkomstig artikel 9, § 2, h), van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk voor doeleinden van preventieve geneeskunde, medische diagnoses, het verstrekken van gezondheidszorg of behandelingen dan wel het beheren van gezondheidszorgstelsels en -diensten en worden de persoonsgegevens verwerkt onder het toezicht van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg.

De patiënt heeft steeds toegang tot zijn eigen gegevens.

b. Bijkomende gebruikers op Vlaams niveau

- zorgkasmedewerkers;

⁶ Gevalideerde authentieke bronnen zijn inhoudelijke gegevensbanken, beheerd door actoren in de gezondheidszorg of door hen gekozen ICT-dienstverleners. De actoren in de gezondheidszorg kunnen deze bronnen gebruiken bij de uitoefening van hun functie in de gezondheidszorg.

⁷ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2015051006&table_name=wet

- indicatiestellers: diensten maatschappelijk werk van een ziekenfonds, de welzijnsverenigingen en OCMW's en de begeleidende personeelsleden van de diensten gezinszorg. Deze derde categorie indicatiesteller omvat de volgende personen (cf. nota van het eHealth-platform betreffende de elektronische bewijsmiddelen van een therapeutische relatie of zorgrelatie):
 - o bachelors in het studiegebied gezondheidszorg: ergotherapie, kinesithherapie, revalidatiewetenschappen en kinesithherapie, verpleegkunde, voedings- en dieetkunde of vroedkunde;
 - o bachelors in het studiegebied sociaalagogisch werk: gezinswetenschappen, orthopedagogie of sociaal werk;
 - o houders van een masterdiploma;
 - o gegradueerden, in het studiegebied gezondheidszorg van het hoger beroepsonderwijs: verpleegkunde, bijscholing voor verpleegkundigen in de geestelijke gezondheidszorg, gezondheidszorg voor bejaarden, kaderopleiding nursing of orthoptie;
 - o gegradueerden in het studiegebied sociaalagogisch werk van het hoger beroepsonderwijs: agogische bijscholing orthopedagogie, assistent in de psychologie, maatschappelijk werk, orthopedagogie, personeelswerk, seniorenconsulentenvorming, sociaal-cultureel werk, sociale readaptatiewetenschappen of syndicaal werk;
- controleorgaan;
- medewerkers van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming;
- administratieve beroepscommissie;
- de Zorgkassencommissie.

43. Er wordt een rol van indicatiesteller ingevoerd. Deze functie wordt vervuld door de welzijnsverenigingen en de OCMW's, door de diensten maatschappelijk werk van een ziekenfonds en door de diensten voor gezinszorg. Op basis van de BelRAI screener of de BelRAI HC (home care) evalueren zij de zorgbehoevendheid van de cliënt (aldus patiënt). De vastgestelde zorgbehoevendheid kan aanleiding geven tot het toekennen van een tegemoetkoming, maar ook een indicatie zijn om voor de cliënt een zorgplan op te stellen. De indicatiesteller hanteert het BelRAI instrument hetzij met het oog op toekenning van rechten, hetzij in het kader van proactieve dienstverlening, hetzij in het kader van een zorgvraag van de betrokkene.

44. Een patiënt kan zich richten tot een dienst gezinszorg om een indicatiestelling in het kader van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden te vragen, zonder ook effectief een beroep te willen doen op gezinszorg.

Indicatiestellers moeten kunnen verder bouwen op indicatiestellingen die eerder werden uitgevoerd door bijvoorbeeld de thuisverpleging of het woonzorgcentrum. Omgekeerd moeten ook de bevindingen van deze indicatiestellers consulteerbaar zijn door zorg- en hulpverleners.

45. Conform artikel 187 van het besluit VSB kan een controleorgaan bij een persoon met een positieve beslissing voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden in het kader van mantel- en thuiszorg de graad van zorgbehoevendheid controleren. Op basis van BelRAI evalueert het controleorgaan de zorgbehoevendheid.
46. De medewerkers van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming staan, in uitvoering van artikel 11 van het decreet VSB, in voor het toezicht op de vaststellingen van de vermindering van de zelfredzaamheid die gebruikt worden voor de zorgbudgetten. Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming dient tevens te beschikken over de set aan gegevens in verband met de BelRAI-screenings voor de zorgbudgetten met het oog op rapportering in het kader van zijn controlefunctie op de zorgkassen. Voor de behandeling van complexere dossiers worden de medewerkers van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming bovendien geraadpleegd door indicatiestellers voor advies. Om de voormelde redenen hebben de medewerkers dan ook toegang nodig tot de inhoud van BelRAI-beoordelingen, al gaat het hier enkel over een inzagerecht.
47. Een zorgbehoevende kan bij het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming administratief beroep aantekenen tegen elke beslissing van de zorgkas over een zorgbudget. De beroepschriften worden voor advies voorgelegd aan een administratieve beroepscommissie, waarvan het secretariaat wordt waargenomen door medewerkers van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming. Conform artikel 144, §2, vierde lid, van het besluit VSB is een kamer van de administratieve beroepscommissie gemachtigd om de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid vast te stellen. BelRAI-screenings moeten in dat kader dan ook kunnen worden ingevuld en geconsulteerd. De voorbereiding van de BelRAI-screener kan indien nodig door de Administratieve Beroepscommissie worden uitbesteed aan de Zorgkassencommissie (overeenkomstig de artikelen 34, 63 en 66 van het VSB-decreet van 18 mei 2018).

c. Bijkomende gebruikers in de Duitstalige Gemeenschap

48. Een « case manager » volgens de DSL volgt de definitie van de Case management Society of America (CMSA). Het is een persoon die instaat voor het beheer van de samenwerkingsprocessen op het vlak van de zorg (evaluatie, planning, coördinatie, ...) en die op de hoogte is van de opties en diensten die beantwoorden aan de volledige zorgbehoeften van een persoon en zijn familie. De case managers zijn niet per definitie zorgverleners.
49. Deze case managers zijn werkzaam binnen de dienst van de DSL. Zij zijn ieder onderworpen aan een contractueel beroepsgeheim en vallen onder de verantwoordelijkheid van een verantwoordelijk geneesheer.

d. Bijkomende gebruikers in het Waals Gewest

De evaluatoren van de coördinatiecentra voor thuiszorg en –hulp die deel uitmaken van de volgende beroepen buiten KB78 (cf. nota van het eHealth-platform betreffende de elektronische bewijsmiddelen van een therapeutische relatie of een zorgrelatie⁸)

- bachelor-na-bachelor in psychosociale gerontologie;
- bachelor/graduaat in de arbeidstherapie;;
- master in het sociaal werk;
- bachelor in het sociaal werk;
- bachelor/graduaat in de volksgezondheid;
- een lid van het kaderpersoneel van de diensten voor gezinshulp met het diploma van:
 - o bachelor in het domein van het sociaal-agogisch werk: gezinswetenschappen, orthopedagogie of maatschappelijk werk;
 - o titularis van een masterdiploma;
 - o gegradueerden in het studiegebied van de gezondheidszorg van het hoger beroepsonderwijs: verpleegkunde, permanente vorming voor verpleegkundigen in de geestelijke gezondheidszorg, ouderenzorg, een kaderopleiding nursing of orthoptie;
 - o gegradueerden in het studiegebied van het sociaal-pedagogisch werk van het hoger beroepsonderwijs: agogische bijscholing orthopedagogie, assistent in de psychologie, maatschappelijk werk, orthopedagogie, personeelswerk, seniorenconsulentenvorming, sociaal-cultureel werk, sociale readaptatiewetenschappen of syndicaal werk.
- een medewerker met het statuut van zorgkundige op basis van de hierboven vermelde opleidingsvoorwaarden.

III. BEVOEGDHEID

50. Artikel 11 van de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform bepaalt dat elke mededeling van persoonsgegevens door of aan het eHealth-platform, behoudens enkele uitzonderingsgevallen, een principiële machtiging van de afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist.
51. De afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid heeft al op 20 januari 2009 een algemene machtiging gegeven met betrekking tot enerzijds de toepassing van het geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer bij de uitwisseling van persoonsgegevens, en anderzijds de vereiste uitwisseling van persoonsgegevens met betrekking tot de identiteit, de kenmerken, de mandaten en de autorisaties van de betrokken partijen. Dit luik is dus al toegelaten.⁹
52. Voorts is de afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, nu de kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité, ingevolge artikel 42, § 2, 3° van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid bevoegd voor het verlenen van een principiële machtiging met betrekking tot elke mededeling van persoonsgegevens die de

⁸ <https://www.ehealth.fgov.be/ehealthplatform/file/view/AWdem6oKkOz9DrMX5-eO?filename=Nota%20therapeutische%20relatie%20en%20zorgrelatie.pdf>

⁹ Beraadslaging nr. 09/008 van 20 januari 2009 m.b.t. de toepassing van het geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer door het eHealth-platform bij de uitwisseling van persoonsgegevens.

gezondheid betreffen. Voormeld punt 3° werd in artikel 42, § 2 van de wet van 13 december 2006 ingevoegd bij artikel 70 van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III).

53. Het Comité is bijgevolg van mening dat het zich kan uitspreken over de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens.

IV. BEHANDELING

A. TOELAATBAARHEID

a. Algemeen

54. Krachtens artikel 5, b) van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en is, volgens artikel 9, § 1, van de GDPR, de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen in principe verboden.
55. Overeenkomstig art. 9, § 2, h) van de GDPR is dit verbod echter niet van toepassing wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de doeleinden van preventieve geneeskunde of medische diagnose, het verstrekken van gezondheidszorg of behandelingen, of het beheer van gezondheidsdiensten, en de persoonsgegevens worden verwerkt onder het toezicht van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg.

b. Vlaams niveau

56. Overeenkomstig art. 9, § 2, b) is het verbod op verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen niet van toepassing wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling vastgesteld door of krachtens de wet met het oog op de toepassing van de sociale zekerheid.
57. Wat de toekenning van rechten, met name het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden betreft:
- Overeenkomstig artikel 82 van het decreet VSB wordt de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid vastgesteld door de daarvoor door de Vlaamse regering gemachtigde organisaties, zorgvoorzieningen of zorgverleners en dit onder de door de Vlaamse Regering vastgestelde voorwaarden. Vervolgens komt het aan de Vlaamse regering toe om het meetinstrument te bepalen dat de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid kan vaststellen. Daarenboven moet de Vlaamse regering de manier waarop de uitvoering, de herziening en de controle van de ernst en de duur van de verminderde zelfredzaamheid wordt vastgesteld, bepalen.
 - In het besluit VSB, met name artikel 151 e.v. wordt aangegeven dat het resultaat van de BelRAI-screener zal worden aangewend om te bepalen of een bepaalde persoon in aanmerking komt voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden in het kader van

mantel- en thuiszorg.¹⁰ Die bepalingen vermelden dat een indicatiestelling aan de hand van de BelRAI-screener kan gebeuren door de welzijnsverenigingen, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de diensten voor gezinszorg en door de diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds.¹¹

c. Duitstalig niveau

58. Overeenkomstig art. 9, § 2, b) is de verwerking toelaatbaar met het oog op de uitvoering van verplichtingen en de uitoefening van specifieke rechten van de verwerkingsverantwoordelijke of de betrokkene op het gebied van het socialezekerheids- en socialebeschermingsrecht,

Art. 7 van het decreet DSL stelt dat het o.a. de taak is van de DSL om een individuele behoefteanalyse, samen met de gebruiker uit te voeren. Bij deze analyse houdt de DSL rekening met de wensen en noden van de gebruiker en met zijn keuzevrijheid. Als de gebruiker dat wenst, kunnen andere personen bij de analyse van de behoeften worden betrokken. De analyse van de behoeften gebeurt in de regel in de woning van de gebruiker of, naargelang van het geval, op de plaats waar hij een opleiding volgt of op de plaats waar hij werkt.

Art. 16 van het decreet DSL stelt: “Met het oog op de toekenning van de passende financiële middelen aan de inrichtende machten van de bejaardentehuizen en rust- en verzorgingstehuizen deelt de Dienst de bejaarde in een zorgcategorie in, voordat de bejaarde een beroep doet op het residentiële zorgaanbod van de bejaardentehuizen en rust- en verzorgingstehuizen.”

d. Waals niveau

59. Overeenkomstig art. 9, § 2, b), van de GDPR is het verbod op verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen niet van toepassing wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling vastgesteld door of krachtens de wet met het oog op de toepassing van de sociale zekerheid.
60. Om het gebruik van de BelRAI Screener in de opdracht van de CCSD te kunnen opnemen, heeft de Waalse Regering op 11 april 2019 een besluit gepubliceerd tot wijziging van het reglementair deel van het Waals Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid wat betreft de financiering van de erkende coördinatiecentra. In artikel 3 van dat besluit worden de berekeningscriteria vastgesteld voor de uitbetaling van het variabele deel van de toelage en wordt het volgende bepaald:

*“§ 1 (...) 1° voor de beoordelingsopdracht: elke beoordeling van een nieuwe begunstigde die op basis van de BelRai screener gedaan wordt, geldt voor één actie;
(...)”*

¹⁰ Artikel 151 van het besluit VSB.

¹¹ Art. 154 van het besluit VSB.

§ 4. De in paragraaf 1, 1°, bedoelde acties tellen voor ten minste vijftwintig procent van de verwachte activiteit. (...)”

61. Het Informatieveiligheidscomité oordeelt dat het verzoek toelaatbaar is.

B. DOELBINDING

a. Algemeen

62. Krachtens art. 5, b) van de GDPR is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
63. BelRAI 2.0 beoogt een verbetering van de kwaliteit van de zorg voor patiënten door een betere zorgplanning en een betere communicatie tussen de gebruikers van de BelRAI-toepassing, multi- en interdisciplinaire samenwerking, kwaliteitsmonitoring en een meer persoonsgerichte zorg.

b. Vlaams niveau

64. In het kader van geïntegreerde zorg en de uitbreiding van de Vlaamse sociale bescherming wordt er beoogd om de maatschappelijk werker een ruimere rol toe te kennen. Deze zal o.m. instaan voor het opmaken en het opvolgen van een zorgplan. Daarnaast wordt er eveneens aan de welzijnsverenigingen, diensten maatschappelijk werk van een ziekenfonds, de OCMW's en de diensten gezinszorg de rol van indicatiesteller toegekend.

c. Duitstalig niveau

65. De DSL moet als geïntegreerd agentschap (een overheidsdienst) in de toekomst niet meer alleen de dossiers m.b.t. aanvragen voor de tegemoetkoming en ondersteuning behandelen, maar krijgt ook een uitvoerende rol, waarbij specifieke werkrachten, leden van een aparte afdeling de rol van case manager moeten uitvoeren en dus BelRAI instrumenten gaan gebruiken om de zelfredzaamheid van de betrokken burger te gaan documenteren. Zij staan de betrokken zorggebruiker bij in hun zorgproces en coördineren hulp rond deze burger.

d. Waals niveau

66. De Waalse regering maakte van thuiszorg en -hulp een prioriteit. Bij het uitrollen van deze vorm van zorg en hulp zal het gebruik van de BelRAI Screener door de Centres de Coordination des Soins et de l'Aide à Domicile (CCSD) een belangrijk instrument zijn voor de zorgverleners die de evaluaties bij de zullen afnemen. Met het invullen van de BelRAI Screener wordt de graad van de zelfredzaamheid en de nood van de zorggebruiker in kaart gebracht.
67. Het comité oordeelt dat aan het doelbindingsprincipe voldaan is.

C. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

68. In art. 5, b) en c) van de GDPR wordt bepaald dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

a. Algemeen

69. Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de gegevens opgenomen in de BelRAI vragenlijsten noodzakelijk zijn in het kader van het verzorgingsproces en het bepalen van de zorgbehoevendheidsgraad van een welbepaalde patiënt. De resultaten geven een globaal beeld van de fysieke alsmede psychische toestand van de patiënt waardoor de zorg op de specifieke noden van een welbepaalde patiënt kan worden afgestemd.
70. Overeenkomstig artikel 5 van de wet houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren, heeft het Informatieveiligheidscomité de bevoegdheid om het gebruik van het Rijksregisternummer toe te staan telkens als over een gegevensstroom of verwerking van persoonsgegevens wordt beslist. Deze beslissing geldt als machtiging in uitvoering van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. In casu acht het Informatieveiligheidscomité het toelaatbaar dat het Rijksregisternummer wordt gebruikt.

b. Vlaams niveau

71. De zorgkasmedewerker heeft toegang tot BelRAI-screener, met het oog op de decretaal verankerde automatische rechtentoekenning en met het oog op het vervullen van hun informatie en -adviesrol in het kader van de Vlaamse sociale bescherming. Om de zorgkassen aan hun leden rechten te kunnen laten toekennen in het kader van het zorgbudget is het echter wel noodzakelijk dat de Vlaamse zorgkassen toegang hebben tot volledige inhoud van de BelRAI screener. De toegang tot de volledige inhoud van de BelRAI-screener is noodzakelijk om de automatisch toegekende rechten door de zorgkassen te kunnen laten motiveren bij eventuele vragen of betwistingen door hun leden. De zorgkasmedewerker heeft enkel inzage recht en vult dus zelf geen BelRAI-screener in.
72. In het kader van Vlaamse sociale bescherming zullen indicatiestellers toegang nodig hebben tot de BelRAI-screener en home care teneinde de zorgbehoevendheid van de patiënt vast te stellen. De vastgestelde zorgbehoevendheid kan aanleiding geven tot het toekennen van een tegemoetkoming, maar evenzeer aanleiding geven om de patiënt door te verwijzen naar organisaties of zorgverleners voor het opmaken van een zorgplan. Deze twee meetinstrumenten werden verankerd in de eerdergenoemde regelgeving.

c. Duitstalig niveau

73. De DSL heeft behoefte aan gevoelige gezondheidsgegevens om haar opdrachten te vervullen (artikelen 7 en 16 van het DSL-decreet), zodat ze het afhankelijkheidsniveau van een persoon

kan evalueren en een ondersteuningsplan kan opstellen om de betrokkene in staat te stellen zo zelfstandig mogelijk te leven.

74. Voor het doeleinde met betrekking tot de follow-up en de coördinatie van de ondersteuning van de personen in een zorgcontext (artikel 7), moet de DSL de mogelijkheid hebben om:
 - volledige BelRAI screeners in te voeren;
 - de score i.v.m. de vragenlijst te verkrijgen;
 - BelRAI-evaluaties van andere zorgverleners te raadplegen (voor zover de patiënt zijn geïnformeerde toestemming heeft gegeven voor de uitwisseling van informatie);
 - de volledigheid van de BelRAI-vragenlijst te coördineren via de vraag om tussenkomst van specialisten.
75. Voor het doeleinde met betrekking tot de administratieve opvolging en de financiële ondersteuning bij plaatsing in een rust- en verzorgingstehuis (art. 16), moet de DSL de mogelijkheid hebben om:
 - een screener in te voeren om een score te verkrijgen;
 - de score te verkrijgen n.a.v. het ingevulde formulier.
76. Naast deze gegevens zijn ook het INSZ-nummer van de patiënt en van de case manager noodzakelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens teneinde deze personen resp. te kunnen identificeren en te authenticeren.
77. De BelRAI-gegevens worden bewaard zolang het dossier betreffende een welbepaalde patiënt geopend is. Een dossier wordt afgesloten in de volgende gevallen: zodra de betrokkene overlijdt, indien deze aangeeft niet meer opgevolgd te willen worden of indien betrokkene wordt opgenomen in een woonzorgcentrum.

d. Waals niveau

78. De CCSD zullen gebruik maken van de federale webapplicatie van BelRAI. Om hun opdracht te vervullen hebben de zorgverleners toegang nodig tot de BelRAI screener.
79. Het comité wijst erop dat de gegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk voor de opvolging van de patiënt.

D. TRANSPARANTIE

80. Het comité stelt vast dat de gegevensverwerker, overeenkomstig art. 14, vijfde punt, c) van de GDPR is vrijgesteld van de informatieverstrekking aan betrokkenen, aangezien de gegevensverzekering of –verzameling uitdrukkelijk is voorgeschreven bij lidstatelijk recht, in casu op het gebied van het socialezekerheids- en socialebeschermingsrecht,

E. VEILIGHEIDSMATREGELEN

81. Overeenkomstig art. 5, f) van de GDPR moet de aanvrager alle gepaste technische en organisatorische maatregelen treffen die nodig zijn voor de bescherming van de

persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek terzake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

82. Om de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevensverwerking te garanderen, moet iedere instelling die persoonsgegevens bewaart, verwerkt of meedeelt maatregelen nemen in de volgende elf actiedomeinen die betrekking hebben op de informatieveiligheid: veiligheidsbeleid; aanstelling van een functionaris inzake gegevensbescherming; organisatorische en menselijke aspecten van de veiligheid (vertrouwelijkheidsverbintenis van het personeel, regelmatige informatieverstrekking en opleidingen ten behoeve van het personeel inzake bescherming van de privacy en veiligheidsregels); fysieke veiligheid en veiligheid van de omgeving; netwerkbeveiliging; logische toegangs- en netwerkbeveiliging; loggings, opsporing en analyse van de toegangen; toezicht, nazicht en onderhoud; systeem van beheer van de veiligheidsincidenten en de continuïteit (backup-systemen, fault tolerance-systemen, ...) en documentatie.
83. Overeenkomstig art. 9, punt 3 van de GDPR mogen persoonsgegevens betreffende de gezondheid enkel worden verwerkt onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg. Het Comité mocht de identiteit van de geneesheer, zowel op het federale, het Vlaamse, en het Duitstalige niveau, verantwoordelijk voor de BelRAI toepassing ontvangen. Het Comité herinnert eraan dat de beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg en zijn aangestelden of gemachtigden bij de verwerking van persoonsgegevens tot geheimhouding verplicht zijn.
84. Het Informatieveiligheidscomité wijst op de opmerkingen dat het Sectoraal Comité eerder maakte in de beraadslaging nr. 09/018 van 19 mei 2009, laatst gewijzigd op 20 december 2016, met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen tussen de betrokken zorgverstrekkers en de database BelRAI met tussenkomst van het eHealth-platform. Relevante opmerkingen en passages worden hieronder weergegeven.

“Voor zover dienstig, herinnert de afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité aan het standpunt van de “Werkgroep artikel 29 over de bescherming van persoonsgegevens” (afgekort Groep 29) dat is opgenomen in het “arbeidsdocument over de verwerking van persoonsgegevens m.b.t. de gezondheid opgenomen in de elektronische medische dossiers” dat op 15 februari 2007 werd goedgekeurd):

- “deze afwijking omvat enkel de verwerking van persoonsgegevens met het specifieke doel preventieve, diagnostische, therapeutische zorgdiensten of nazorgdiensten te verstrekken en deze gezondheidszorgdiensten te beheren, bijvoorbeeld voor de facturatie, de boekhouding of de statistieken. (...)” ;
- “de verwerking van persoonsgegevens (...) moet “noodzakelijk” zijn voor de specifieke doeleinden die hierboven werden vermeld. Dat wil zeggen dat elke opname van persoonsgegevens volledig gerechtvaardigd moet zijn, het loutere “nut” van de gegevens op te nemen, volstaat niet.”;
- “ten slotte moeten gevoelige persoonsgegevens worden behandeld door medisch personeel of anderen die door het (medisch) beroepsgeheim of een evenwaardige geheimhoudingsplicht zijn gebonden.”

Ter herinnering: overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, zijn de beroepsbeoefenaars

van de gezondheidszorg bedoeld in de artikelen 2, § 1er, 3, 4 of 21noviesdecies van dit besluit gehouden, op verzoek of met instemming van de cliënt, aan een andere behandelende beoefenaar door de patiënt aangeduid om hetzij de diagnose, hetzij de behandeling voort te zetten of te vervolledigen, alle nuttige en noodzakelijke hem betreffende inlichtingen van geneeskundige of farmaceutische aard mede te delen.

De doctrine preciseert bovendien dat het “gedeelde beroepsgeheim” enkel denkbaar is “met andere beroepsbeoefenaars die ook door het geheim zijn gebonden, zoals de specialist die in consult wordt geroepen, verpleegkundigen en andere ondersteunende gezondheidswerkers. Dit is noch het geval voor familieleden, noch voor derden. Het beroepsgeheim zou enkel kunnen worden gedeeld met personen die aan dezelfde plicht zijn gehouden en waarop dezelfde juridische sancties van toepassing zijn”.

De toepassing van de theorie van het “gedeelde beroepsgeheim” veronderstelt bovendien dat de onthulling van feiten gedekt door het medisch geheim absoluut noodzakelijk is in het belang van de cliënt, die verondersteld wordt zijn impliciete toestemming te hebben gegeven voor deze onthulling die tot het strikt noodzakelijke is beperkt¹².

Wat betreft de raadpleging van de database BelRAI door de betrokken beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg (de ene beroepsbeoefenaar van de gezondheidszorg heeft immers toegang tot persoonsgegevens die door een andere gebruiker in de database werden opgeslagen), kan overigens worden verwezen naar hogervermeld artikel 42, § 2, 3° van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid, ingevolge hetwelk een principiële machtiging van het Sectoraal Comité niet vereist is “indien de mededeling gebeurt tussen beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg die door het beroepsgeheim gebonden zijn en persoonlijk betrokken zijn bij de uitvoering van diagnostisch preventieve of zorgverlenende handelingen ten opzichte van een patiënt” en naar artikel 11, eerste lid, 2° van de hogervermelde wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform, ingevolge hetwelk een mededeling van persoonsgegevens door of aan het eHealth-platform geen principiële machtiging van de afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vergt “indien de mededeling overeenkomstig een wettelijke of reglementaire bepaling is toegestaan of is vrijgesteld van een principiële machtiging”.

De uitzondering in kwestie is van toepassing als de volgende voorwaarden cumulatief gerespecteerd worden:

- de persoonsgegevens in kwestie kunnen enkel worden geraadpleegd door de beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg die gemachtigd zijn om de BelRAI-toepassing te gebruiken;
- de raadpleging is noodzakelijk voor het verwezenlijken van hun diagnose of voor het verstrekken van zorg aan of behandelingen aan een patiënt (dat wil zeggen dat zij de concrete persoonsgegevens die de gezondheid betreffen nodig hebben voor de behandeling van een patiënt die zich bij hen aanbiedt en zich afdoende identificeert);
- de betrokken beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg zijn door het beroepsgeheim gebonden.

¹² Brussel, 23 oktober 1990, journ. trib. 1991, p. 496

De afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid¹³ is van mening dat de beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg bedoeld in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, met inbegrip van de beroepsbeoefenaars die een paramedisch beroep uitoefenen in de zin van de artikelen 22 en 22bis van hetzelfde koninklijk besluit, aan deze drie voorwaarden voldoen.

Zeker wat betreft de raadpleging van de database BelRAI door de andere categorieën van gebruikers van het BelRAI-systeem die niet als “beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg die door het beroepsgeheim gebonden zijn en persoonlijk betrokken zijn bij de uitvoering van diagnostisch preventieve of zorgverlenende handelingen ten opzichte van een patiënt” kunnen worden beschouwd, is krachtens artikel 42, § 2, 3^o van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid een principiële machtiging vereist. In elk geval zijn de bij deze beraadslaging opgenomen veiligheidsmaatregelen van toepassing op alle categorieën van gebruikers van het BelRAI-systeem.

De afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid¹⁴ stelt vast dat deze mededelingen rechtmatige doeleinden beogen, namelijk: een verbetering van de kwaliteit van de zorg voor cliënten door een betere zorgplanning en een betere communicatie tussen de gebruikers van de BelRAI-toepassing, multi- en interdisciplinaire samenwerking, kwaliteitsmonitoring en een meer persoonsgerichte zorg.”

85. Wat de beveiliging van de webtoepassing betreft zal de toepassing toegankelijk zijn via het beveiligde webportaal van het eHealth-platform en het gebruikers- en toegangsbeheer van het eHealth-platform, van de Vlaamse Overheid (medewerkers agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, Vlaams Controleorgaan of Vlaamse Administratieve Beroepscommissie) of via een directe link vanuit de software van de zorg- of welzijnsorganisaties. Hierbij dienen de zorg- of welzijnsorganisaties in het algemeen en de gebruikte software in het bijzonder te voldoen aan het reglement tot vaststelling van de criteria voor de toepassing van een cirkel van vertrouwen door een organisatie in het kader van de uitwisseling van gezondheidsgegevens (hierna: COT-reglement¹⁵). Aangezien het gezondheidsgegevens betreft, dient het veiligheidsniveau te voldoen aan de hoogste eisen inzake authenticatie (niveau 400 of hoger binnen de Federal Authentication Service). De verwerking van persoonsgegevens in het kader van het gebruikers- en toegangsbeheer door het eHealth-platform werd gemachtigd bij beraadslaging nr. 09/008 van het Sectoraal Comité van 20 januari 2009, gewijzigd op 16 maart 2010 en op 15 juni 2010.
86. Er worden veiligheidsregisters gecreëerd betreffende alle registraties van beoordelingen en consultaties van de gegevens.
87. De gegevens van de cliënt die via het BelRAI-systeem worden uitgewisseld tussen de verschillende gebruikers die gemachtigd zijn erover te beschikken, worden versleuteld. Dit vergemakkelijkt de taak voor de externe personen en informatici die de databank

¹³Nu de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.

¹⁴ Nu de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.

¹⁵

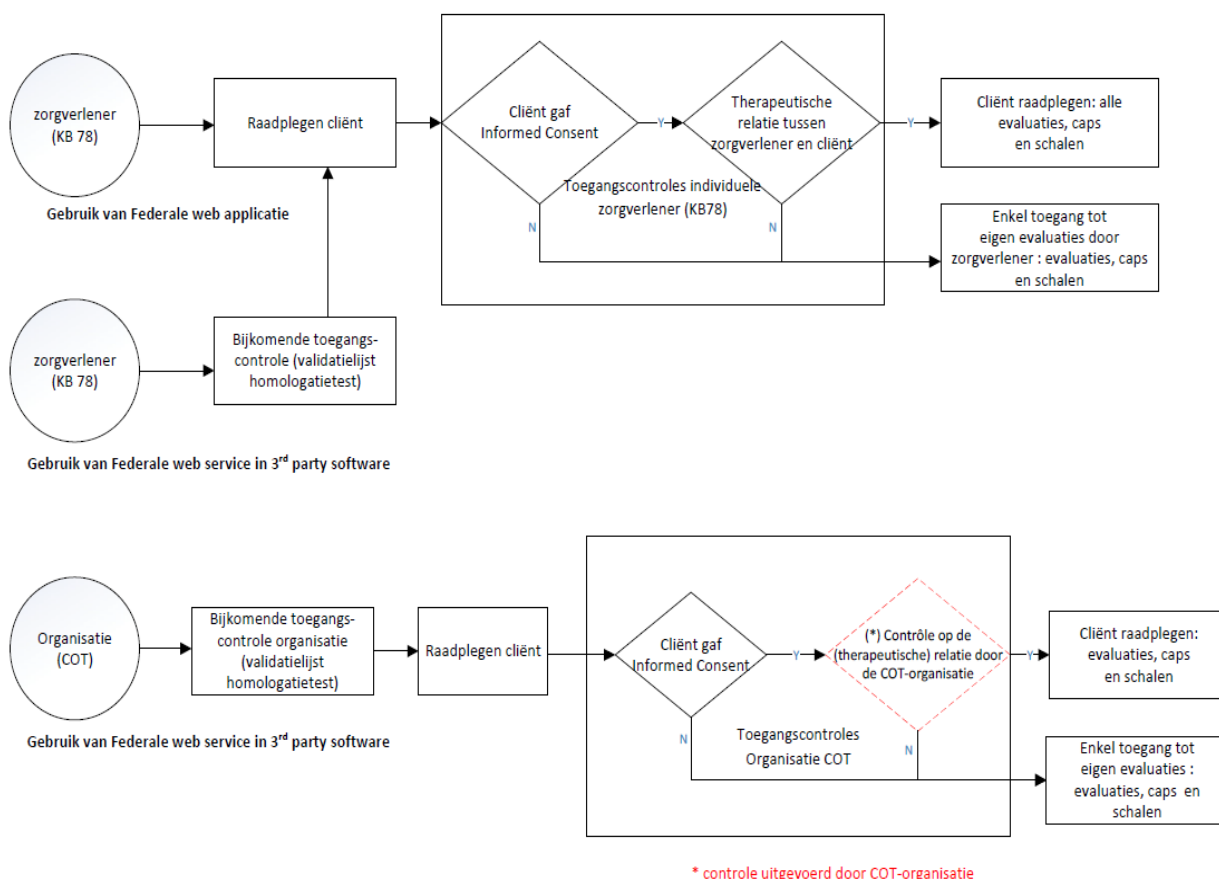
<https://www.ehealth.fgov.be/ehealthplatform/file/view/AW0knnVfgwvToiwBkkgI?filename=Reglement%20COT%20-%2005032021%20-%20v2.pdf>

ontwikkelen en onderhouden en die dus niet de mogelijkheid hebben om de persoonsgegevens te raadplegen.

88. Het informatieveiligheidscomité benadrukt dat de gebruikte encryptiesystemen in het algemeen afdoende veilig moeten zijn volgens de stand van de techniek. Dit betekent dat er concreet sprake moet zijn van veilige algoritmen, voldoende lange sleutellengte en, indien er sprake is van longitudinale encryptie, regelmatige herencryptie om onvoldoende veilig geworden algoritmen en onvoldoende lang geworden sleutels te vermijden.
89. Smals VZW Zal optreden als gegevensverwerker. Het ontwikkelt en onderhoudt de BelRAI database en de applicatie. Op Duitstalig niveau worden de gegevens verwerkt door een onderaannemer, INTEC software.

F. TOEGANG TOT BELRAI: webtoepassing en webservice

90. De workflow voor de controle van de therapeutische relatie en de toestemming van de patiënt



91. Wat betreft de toegang tot de online BelRAI omgeving wordt er een onderscheid gemaakt tussen de webapplicatie en de webservice.

Als BelRAI wordt ontsloten via een **webapplicatie** of een app, wordt gebruik gemaakt van het systeem van gebruikers- en toegangsbeheer en van het loggingsysteem van het eHealth-

platform of van de Vlaamse Overheid (medewerkers agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, Vlaams Controleorgaan of Vlaamse Administratieve Beroepscommissie)en moeten in dat systeem de hoedanigheden, relaties en autorisaties worden beheerd. Een directe link vanuit de software van de zorg- of welzijnsorganisaties vormt de derde mogelijkheid om toegang te verkrijgen tot de webapplicatie. Hierbij dienen de zorg- of welzijnsorganisaties in het algemeen en de gebruikte software in het bijzonder te voldoen aan het “Circle Of Trust”-reglement¹⁶ (COT) van het eHealth-platform.

Als BelRAI wordt ontsloten via een **webservice**, en dus wordt opgeroepen vanuit eigen toepassingen van zorg- of welzijnsorganisaties, kent het eHealth-platform enkel de toepassing die de webservice oproept. Het gebruikers- en toegangsbeheer moet onderhouden worden door de organisatie die de toepassing beheert. Er moeten regels worden vastgelegd waaraan die lokale systemen van gebruikers- en toegangsbeheer moeten voldoen, teneinde te vermijden dat elke medewerker van een organisatie in de gezondheid of de zorg toegang krijgt tot de dossiers van alle patiënten of cliënten van de betrokken organisatie. Daartoe moet rekening gehouden worden met het “Circle of Trust”-reglement (COT) en alle andere toegangsvoorwaarden uit dit document. Bovendien moet er worden gezorgd dat de loggingssystemen op mekaar afgestemd zijn om de hele audittrail te kunnen reconstrueren bij een klacht.

a. Webapplicatie

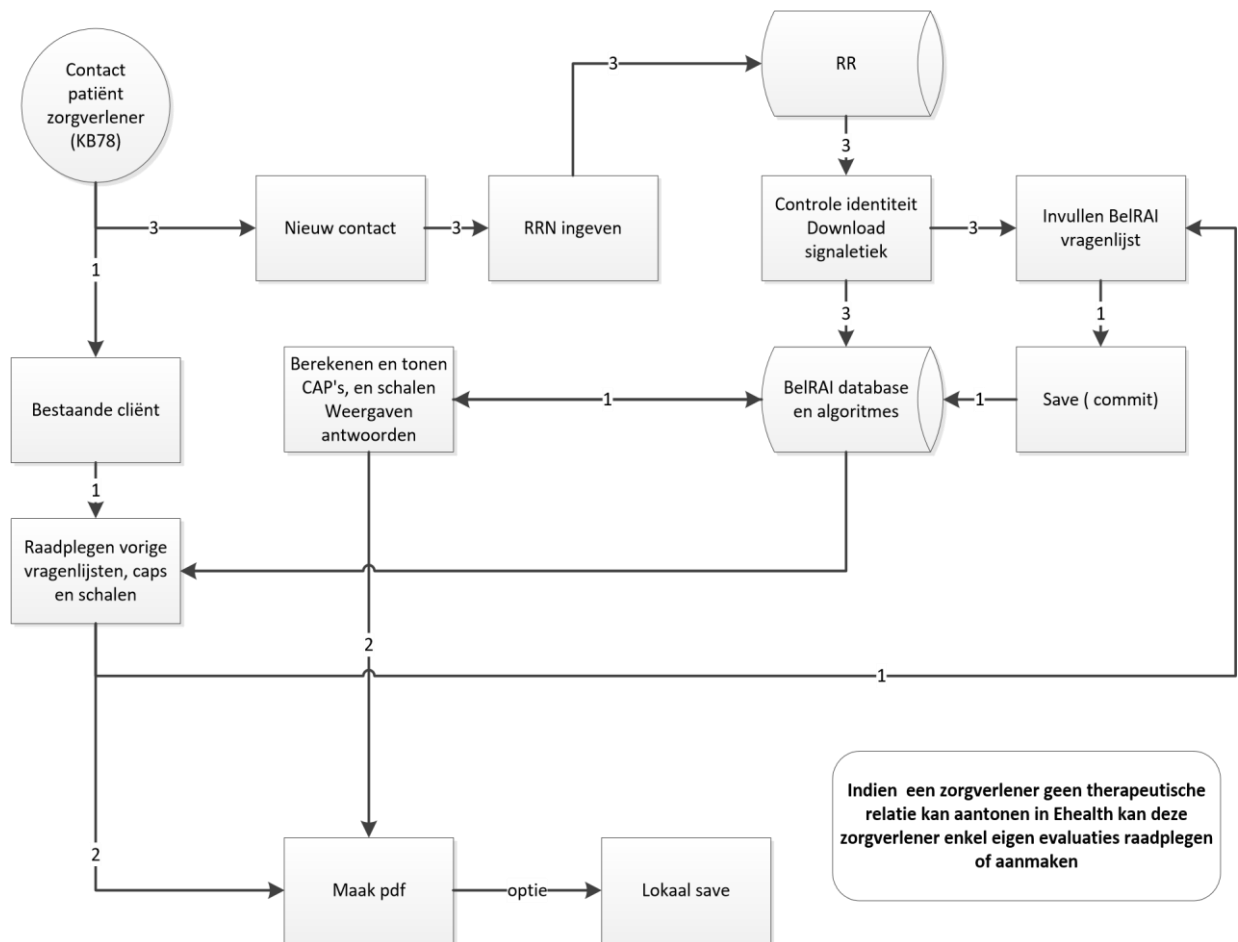
92. Gevalideerde authentieke bronnen worden geconsulteerd om de identiteit van de betrokken zorgverleners te valideren. De naam en voornaam van de zorgverleners worden op het scherm van de gebruiker die gegevens ingeeft, getoond, om vergissingen te vermijden.
93. Indien de zorgverlener voor het eerst met de cliënt in contact komt, bestaat er dus nog geen therapeutische relatie. In dit geval authenticert de zorgverstrekker zich overeenkomstig hogervermeld veiligheidsniveau en wordt toegang verleend na controle in gevalideerde authentieke bronnen, in het bijzonder CoBRHA. Zolang er in Therlink geen therapeutisch relatie gedocumenteerd is, kan de zorgverlener enkel zijn eigen evaluaties lezen of nieuwe uitvoeren. De zorgverlener zal een therapeutische relatie met de patiënt kunnen creëren vanuit de BelRAI-webtoepassing. Hij kan op basis van zijn kwalificatie (diploma) een BelRAI evaluatie uitvoeren. Hij voert het INSZ van de cliënt in, kiest een evaluatie vragenlijst en vult ze in. Voor alle toekomstige aanmeldingen is het proces identiek aan het eerste geval.

Indien een patiënt geen eHealth consent voor het delen van informatie gegeven heeft, kunnen alle actoren met een therapeutische relatie weliswaar BelRAI gebruiken, maar geen BelRAI evaluaties delen m.b.t. die ene patiënt. De zorgverlener kan bovendien enkel de BelRAI evaluaties bekijken die hij zelf heeft opgesteld.

94. De workflow van de BelRAI webapplicatie wordt hieronder schematisch weergegeven.

¹⁶

<https://www.ehealth.fgov.be/ehealthplatform/file/view/AW0kmmVfgwvToiwBkkgI?filename=Reglement%20COT%20-%2005032021%20-%20v2.pdf>



b. Via software van derden

b.1 Gebruik van de webservice door zorg- en welzijnsinstellingen

95. Via de webservice wordt toegang verleend aan zorgverleners via de geïntegreerde software van de organisatie waarin deze personen werkzaam zijn. De onderstaande principes beschrijven de voorwaarden voor het ter beschikking stellen van zorggegevens uit de authentieke bronnen waarin deze gegevens bewaard worden.
96. Elke zorgvoorziening of welzijnsinstelling die geregistreerd is als “circle of trust” (COT) en die toegang wenst tot de zorggegevens in een authentieke bron heeft voorafgaandelijk een erkenningsprocedure doorlopen en werd geregistreerd in de CoBRHA databank. De gegevens van de erkende organisaties worden door deze instanties doorgegeven naar de CoBRHA-databank van het eHealth-platform, zodat deze databank gebruikt kan worden voor de identificatie van deze organisaties en de zorgverleners die hierin opgenomen zijn.
97. Authentieke bronnen kunnen ontsloten worden hetzij via een centraal beheerde toepassing hetzij via eigen toepassingen van de zorgvoorziening/welzijnsinstelling.

- Een centraal beheerde toepassing kan onder meer ter beschikking worden gesteld via webtoepassingen of mobiele toepassingen.
- Toepassingen van de zorgvoorzieningen maken gebruik van de webservice aangeboden door de authentieke bron om deze te exploiteren.

98. Het informatieveiligheidscomité merkt op dat een degelijk gebruikers- en toegangsbeheer een belangrijk onderdeel vormt van de noodzakelijke informatieveiligheidsmaatregelen. Een degelijk systeem van gebruikers- en toegangsbeheer impliceert dat beroep wordt gedaan op authentieke bronnen voor informatie over kwalificaties en relaties van gebruikers. Het is geen goede praktijk deze informatie te dupliceren, want dat verhoogt de kans op onjuistheid van de gegevens.

99. **De identificatie van de webservicegebruiker** gebeurt op basis van zijn KBO-nummer en het INSZ van de eindgebruiker. Om de BelRAI webservice te kunnen aanspreken is daarnaast een token van de Secure Token Service (STS) van eHealth nodig. Dit token zorgt voor de authenticatie van de gebruiker, en zal worden gebruikt voor alle interacties met de BelRAI webservice gedurende de opgestarte sessie. Een token kan pas worden bekomen wanneer de organisatie een organisatiecertificaat heeft aangevraagd aan het eHealth platform. Dit is enkel mogelijk voor de zorginstellingen die erkend zijn als “circle of trust” (COT).

100. Elke zorgvoorziening en welzijnsinstelling staat zelf in voor de authenticatie van de medewerkers en het garanderen van de kwalificatie van de medewerker. Elke zorgvoorziening en welzijnsinstelling dient over een procedure te beschikken die garandeert dat de authenticatie en de garantie van de kwalificatie aan de medewerkers conform de actuele situatie is.

Het informatieveiligheidscomité pleit voor het gebruik van het systeem van gebruikers- en toegangsbeheer (UAM Vlaamse overheid, eHealth-platform en/of KSZ) dat van toepassing is op deze gebruikers, hetzij rechtstreeks, hetzij doordat het systeem van gebruikers- en toegangsbeheer van de zorgvoorziening/welzijnsinstelling deze systemen aanroept via de vastgelegde standaarden. Dit is enkel van toepassing op zorgvoorzieningen die beschikken over deze mogelijkheid. Organisaties die niet over de mogelijkheid beschikken om het eigen gebruikers- en toegangsbeheer ter beschikking te stellen, dienen manueel de eigen medewerkers en hun kwalificatie te registeren in het systeem voor gebruikers- en toegangsbeheer (Vlaamse overheid, eHealth-platform en/of KSZ).

101. **Het creëren van een zorgrelatie, het beheren van de zorgrelaties in authentieke bronnen en het raadplegen van de authentieke bronnen van de zorgrelaties** gebeurt volgens de principes beschreven in het reglement van het eHealth-platform betreffende de elektronische bewijsmiddelen van een therapeutische relatie en een zorgrelatie, waarover het Informatieveiligheidscomité een beraadslaging verleend heeft (zie beraadslaging nr. 11/088 van 18 oktober 2011). Nieuwe versies van deze beraadslaging worden automatisch van toepassing.

102. Voor het beheer en de verificatie van de zorgrelatie worden de bestaande authentieke bronnen maximaal hergebruikt.

- Voor de diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds volgt de zorgrelatie tussen een zorgbehoevende en een dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds uit het lidmaatschap van de zorgbehoevende met het respectievelijke ziekenfonds. Het lidmaatschap van de zorgbehoevende wordt geverifieerd op basis van het verwijzingsrepertorium beheerd door het Nationaal Intermutualistisch College. Zie dienaangaande artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid – het Nationaal Intermutualistisch College is de beheersinstelling van het secundair netwerk van de ziekenfondsen.
- De POD Maatschappelijk Integratie beheert het verwijzingsrepertorium waarin voor een burger geregistreerd wordt of deze een beroep doet op een OCMW of welzijnsvereniging. In het verwijzingsrepertorium van de POD MI zal tevens de zorgrelatie tussen een burger en het OCMW of welzijnsvereniging opgenomen worden, indien het OCMW of de welzijnsvereniging toegang krijgt tot BelRAI vanuit de eigen software en voldoet aan de COT-voorwaarden¹⁷. Maakt het OCMW of de welzijnsvereniging gebruik van de BelRAI-webtoepassing, dan wordt de zorgrelatie die in dit geval gelegd worden tussen de individuele medewerker van het OCMW of welzijnsvereniging en de zorgbehoevende, geregistreerd in de zorgrelatiedatabank die gecreëerd wordt door het eHealth-platform. Het verwijzingsrepertorium van de POD MI wordt ontsloten via de diensten van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Zie dienaangaande artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid – de POD Maatschappelijke Integratie is de beheersinstelling van het secundair netwerk van de OCMW's.
- Voor de Vlaamse zorgkassen volgt de zorgrelatie tussen een zorgbehoevende en een zorgkas uit het lidmaatschap van de zorgbehoevende met de zorgkas. Het lidmaatschap van de zorgbehoevende wordt geverifieerd op basis van de databank Ledenbeheer die beheerd wordt vanuit de Vlaamse Sociale Bescherming.
- Indien er geen authentieke bron bestaat voor het bijhouden van de zorgrelaties, zoals bijvoorbeeld voor de diensten gezinszorg, dan worden deze bijgehouden in de

¹⁷

<https://www.ehealth.fgov.be/ehealthplatform/file/view/AW0kmnVfgwvToiwBkkgI?filename=Reglement%20COT%20-%2005032021%20-%20v2.pdf>

zorgrelatiedatabank beheerd door het eHealth-platform. Deze authentieke bron wordt ontsloten via de diensten van het eHealth-platform.

103. **Vlaams BelRAI-platform:** Elke zorgrelatie heeft steeds een maximale duurtijd. Na het verstrijken van deze periode heeft de zorgvoorziening automatisch geen toegang meer tot de gegevens van de zorgbehoevende, met uitzondering van een toegang tot de BelRAI-scores gedurende drie maanden met het oog op de afhandeling van facturatieprocessen. De maximale duurtijd van de zorgrelatie is afhankelijk van de wijze waarop de zorgrelatie werd gecreëerd (inlezen eID, telefonisch contact,...). Een zorgrelatie kan steeds verlengd worden op dezelfde wijze als waarop de relatie werd gecreëerd.
104. **Vlaams BelRAI-platform:** In een beperkt aantal gevallen kan de zorgvoorziening ook na de beëindiging van de zorgrelatie nog toegang krijgen tot de volledige BelRAI-beoordelingen van de zorgbehoevende (niet beperkt tot de BelRAI-scores):
- met het oog op het afhandelen van klachten met betrekking tot het dossier van de zorgbehoevende;
 - met het oog op het bezorgen van informatie, opgevraagd door de administratieve beroepscommissie, vermeld in artikel 144 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, in het kader van de behandeling van een administratief beroep ingediend door de zorgbehoevende conform artikel 143 van het voormelde besluit;
 - met het oog op het bezorgen van informatie aan het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming in het kader van een beroepsprocedure voor de arbeidsrechtbank, ingesteld door de zorgbehoevende.

Telkens een zorgvoorziening met een van de hierboven weergegeven doeleinden gegevens raadpleegt van een zorgbehoevende na de beëindiging van de zorgrelatie zal ze verplicht zijn de precieze doeleinden van de raadpleging aan te duiden in een limitatieve lijst van doeleinden. De toegang van de zorgvoorziening is bovendien beperkt tot gegevens die betrekking hebben op de periode waarin de zorgrelatie tussen de zorgvoorziening en zorgbehoevende heeft bestaan. Indicietellingen die dateren van na de beëindiging van de zorgrelatie, kunnen met andere woorden niet worden geraadpleegd door de zorgvoorziening.

105. **Voor een multidisciplinaire BelRAI-beoordeling** moeten zorgverleners uitgenodigd kunnen worden om deel te nemen aan de beoordeling. Het gaat dan om zorgverleners met wie de zorgbehoevende in kwestie reeds een zorgrelatie of therapeutische relatie heeft of, indien nodig of wenselijk, zorgverleners met wie de zorgbehoevende nog geen zorgrelatie of therapeutische relatie heeft.
106. In de specifieke gevallen waarin een **multidisciplinaire beoordeling** wenselijk of noodzakelijk is, moeten gebruikers van BelRAI zich met andere woorden toegang kunnen verschaffen tot een overzicht van de niet-gevoelige therapeutische relaties van de

zorgbehoevende in kwestie en de zorgrelaties van de zorgbehoevende die zijn opgenomen in de zorgrelatiedatabanken.

107. **Vlaams BelRAI-platform:** Zorgvoorzieningen kunnen voor hun eigen cliënten de BelRAI-beoordelingen gebruiken voor de organisatie van de proactieve dienstverlening (cfr. randnummer 40) en het opmaken van rapporten. Dit vereist dat een zorgvoorziening in het eigen datawarehouse beschikt over de BelRAI-beoordelingen. Om dit mogelijk te maken wordt voorzien in een mechanisme dat toelaat om het datawarehouse van een zorgvoorziening te voeden. Om te bepalen wie cliënt is van een zorgvoorziening dient het mechanisme dat gebruikt zal worden voor het voeden van het datawarehouse te beschikken over een overzicht van de zorgrelaties van de desbetreffende zorgvoorziening. Daarnaast gebruikt de BelRAI webtoepassing voor de zorgvoorzieningen die niet aan de circle of trust voorwaarden voldoen het overzicht van zorgrelaties om te bepalen welke zorgbehoevenden weergegeven mogen worden op het consultatiescherm in de webtoepassing. Het overzicht met zorgrelaties wordt telkens in de authentieke bron met zorgrelaties opgevraagd, dit overzicht wordt niet opgeslagen in de BelRAI databank.
108. In de loggings moet de indicatie van het consulterend individu opgenomen worden. End-to-end traceerbaarheid wordt gegarandeerd door elke verwerking van de zorggegevens uit de beschikbaar gestelde centrale toepassingen centraal te registreren in een onwijzigbaar register. Dit centraal register registreert voor elke verwerking het volgende:
- Wie: het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de aanvrager. Als de aanvraag ingediend wordt in naam van een organisatie, dient ook de organisatie te worden geïdentificeerd.
 - Wat: identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de persoon over wie informatie wordt opgevraagd.
 - Wanneer: het tijdstip waarop de informatie gevraagd werd.
 - Hoe: de toepassing waarmee de informatie gevraagd werd.
109. De opname van de zorgrelatie tussen de organisatie in de gezondheid of de zorg en een zorggebruiker in een gegevensbank op een wijze dat de non repudiatie van de zorgrelatie vaststaat.
110. Elke zorgvoorziening en beheerder beschikt over een procedure die bepaalt hoe eventuele misbruiken vastgesteld zullen worden en welke sancties toegepast zullen worden bij de vaststelling van een misbruik.
111. De zorgorganisaties dienen te voldoen aan de minimale veiligheidsnormen en moeten over best practices beschikken om hogere veiligheidsdoelstellingen te bereiken. Daarnaast moet een risicoanalyse worden uitgevoerd waarna de nodige maatregelen moeten worden genomen om de risico's te beheersen.
112. Op het niveau van de administratie zijn de gegevens enkel geanonimiseerd ter beschikking. Op het niveau van de voorzieningen worden de nodige maatregelen genomen om de veiligheid van de data te verzekeren.

b.2 Gebruik van de webservice voor zorgverleners in een individuele praktijk

113. De webservice biedt de zorgverlener de mogelijkheid om toegang te hebben tot de zorggegevens van de centrale BelRAI-database via de software die hij in zijn individuele praktijk gebruikt.
114. Elke zorgverlener bedoeld in punt 39 van deze beraadslaging die toegang wenst tot de BelRAI-zorggegevens via de BelRAI-webservice in het kader van een individuele praktijk, moet voorafgaandelijk geregistreerd zijn in de CoBRHA-databank. Het eHealth-platform zal de verschillende beroepskwalificaties van de zorgverlener controleren in de gevalideerde authentieke bronnen (enkel gebruikers die gekend zijn bij het eHealth-platform zullen toegang krijgen tot de BelRAI-webtoepassing).
115. Om een beroep te doen op de BelRAI-webservice is voorts een token van de Secure Token Service (STS) van eHealth nodig. Deze token verzekert de authenticatie van de gebruiker en zal worden gebruikt voor alle transacties met de BelRAI-webservice tijdens een lopende sessie. De zorgverlener kan de token enkel verkrijgen nadat hij een certificaat heeft verkregen bij het eHealth-platform.
116. BelRAI zal het bestaan van een therapeutische relatie tussen de zorgverlener en de patiënt controleren in de Therlink-databank, alsook de toestemming van de patiënt voor het delen van zijn informatie (eHealth Consent), bij elke sessie met de BelRAI-webservice. Indien er geen therapeutische relatie tussen de zorgverlener en de patiënt gedocumenteerd is in Therlink en als de patiënt geen toestemming heeft verleend (eHealth Consent) voor het delen van informatie, dan kan de zorgverlener enkel zijn eigen beoordelingen raadplegen of nieuwe beoordelingen registreren in de centrale BelRAI-database.

c. Mobile

117. Na het offline invullen van de BelRAI screener kan de zorgverlener zich in een online omgeving authenticeren aan de hand van de FAS, niveau 400.

d. MyBelRAI

118. Het BelRAI-protocolakkoord van 26 maart 2018 bepaalt dat de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger toegang moet kunnen hebben tot de resultaten van de BelRAI-beoordelingen. Daartoe zullen de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger de resultaten van de BelRAI-beoordelingen van de patiënt kunnen raadplegen via MyBelRAI, een webtoepassing die specifiek daartoe voorzien is.

Het zal ook mogelijk zijn voor de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger om toegang te hebben tot MyBelRAI vanaf de Personal Health Viewer van het portaal “Mijn Gezondheid” via de website <https://www.mijngezondheid.belgie.be>. De link naar MyBelRAI staat in de lijst van toepassingen.

119. MyBelRAI geeft de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger toegang tot de resultaten van de BelRAI-beoordelingen, meer bepaald de zorgschalen en clinical assessment protocols

(CAP), de toegekende rechten, de datum van de beoordeling, de auteurs van de beoordeling (zorgverlener of zorginstelling/welzijnsinstelling). De medische terminologie en concepten uit de BelRAI-beoordelingen zullen maximaal ge vulgariseerd worden zodat de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger ze kunnen begrijpen.

120. De patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger zullen toegang krijgen tot MyBelRAI op voorwaarde dat het eHealth-platform voorafgaandelijk de identiteit van de patiënt en/of zijn wettelijke vertegenwoordiger kan controleren via een authenticatie aan de hand van de elektronische identiteitskaart (eID) of de digitale identiteit (ITSME).

e. Publicatie in de MetaHub en raadpleging van de BelRAI-beoordelingen via de hubs

121. Binnen het systeem van gegevensuitwisseling van hubs, metahub en verwijzingsrepertorium van het eHealth-platform bestaat er een verwijzingsrepertorium, Metahub genaamd. Voor elke nieuwe BelRAI-beoordeling die geregistreerd wordt in de centrale database, zal het systeem automatisch verwijzingen naar de beoordeling publiceren in het Metahub-verwijzingsrepertorium. De verwijzingen naar een BelRAI-beoordeling in de Metahub bestaan uit het unieke beoordelingsnummer en het INSZ van de patiënt.

122. De publicatie van de verwijzingen naar een BelRAI-beoordeling in de Metahub zorgt ervoor dat alle zorginstellingen en zorgverleners die aangesloten zijn op het gegevensuitwisselingssysteem van hubs en metahub automatisch verwittigd worden dat een BelRAI-beoordeling beschikbaar is voor hun patiënt met wie ze een therapeutische relatie of zorgrelatie hebben.

123. Twee BelRAI-webservices die met de hubs kunnen communiceren worden ter beschikking gesteld van de zorginstellingen die erkend zijn als “circle of trust” (COT) en de zorgverleners die aangesloten zijn op het systeem van gegevensuitwisseling “hub en metahubs” vanaf hun software. Via deze twee webservices kunnen de als COT erkende zorginstellingen en de zorgverleners aangesloten op het “hub & metahub”-systeem vanuit hun software de BelRAI-beoordelingen van een patiënt in pdf-formaat ophalen alsook de lijst van beoordelingen van een patiënt.

124. De mogelijkheid voor de als COT erkende zorginstellingen en zorgverleners aangesloten op het “hub & metahub”-systeem om BelRAI-beoordelingen en de lijst van BelRAI-beoordelingen voor een patiënt te raadplegen kan enkel voor zover er een therapeutische relatie of zorgrelatie met de patiënt bestaat en de patiënt zijn toestemming heeft gegeven (eHealth Consent) voor het delen van zijn gegevens.

f. Behoud van de coherentie tussen de federale BelRAI en het Vlaamse BelRAI-platform en gezamenlijk beheer van de multidisciplinaire beoordelingen.

125. Artikel 9 van het BelRAI-protocolakkoord bepaalt dat de gegevens die via een gedecentraliseerde software worden ingezameld en opgeslagen binnen de 24 uur gesynchroniseerd dienen te worden met de centrale database. Overeenkomstig dit artikel worden de Vlaamse BelRAI-beoordelingen overgemaakt aan het federale BelRAI-platform met gebruik van de mechanismen die aangeboden worden door de federale overheid. Elke

Vlaamse BelRAI-beoordeling zal dus steeds toegankelijk zijn vanaf het federale BelRAI-platform.

126. Omgekeerd zal elke BelRAI-beoordeling van een zorgbehoevende persoon die tot de doelgroep van Vlaanderen behoort eveneens steeds toegankelijk moeten zijn vanaf het Vlaamse BelRAI-platform. Artikel 18, § 1, van het BelRAI-protocolakkoord bepaalt het volgende : “De centrale database is steeds de authentieke bron van de BelRAI-beoordelingen waartoe de personen met een therapeutische relatie of zorgrelatie met de patiënt toegang hebben. Andere personen, organisaties of overheden mogen gegevens invoeren, lezen en kopiëren volgens de regels die beschreven zijn in de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité”. Het mechanisme dat geïmplementeerd wordt om de beoordelingen van de centrale BelRAI-database ter beschikking te stellen van het Vlaamse BelRAI-platform zal gebaseerd zijn op de volgende principes:
- Het federale BelRAI-platform geeft een overzicht van alle INSZ-nummers waarvoor een nieuwe BelRAI-beoordeling werd toegevoegd. Vlaanderen controleert voor deze INSZ-nummers of de burger tot de doelgroep van Vlaanderen behoort. Een burger behoort tot de Vlaamse doelgroep als één van de volgende criteria vervuld is:
 - i. een domicilie-adres in Vlaanderen hebben
 - ii. aangesloten zijn bij een zorgkas (noodzakelijk onder meer voor Brusselse inwoners die aangesloten zijn bij een zorgkas)
 - iii. zorg verkrijgen van een instelling die erkend is door Vlaanderen
 1. Voor deze personen wordt een flag meegedeeld in het Vlaamse BelRAI-platform. Deze flag moet manueel worden geactiveerd.
 2. De flag kan enkel worden geactiveerd door een zorgverlener die een zorgrelatie met de patiënt heeft.
 3. Na een periode van 2 jaar zal deze flag automatisch worden gedeactiveerd.
 - Als een persoon behoort tot de doelgroep van Vlaanderen wordt de historiek van de BelRAI-beoordelingen eveneens gesynchroniseerd.
 - i. De historiek van de gegevens van de BelRAI-beoordelingen van de laatste 5 jaar wordt opgenomen in de synchronisatie.
127. De multidisciplinaire beoordelingen zijn beoordelingen waaraan meerdere zorgverleners deelnemen. Naargelang de bevoegde entiteit, gebruikt de instelling of de zorgverlener uitsluitend het Vlaamse BelRAI-platform of het federale BelRAI-platform. De lopende multidisciplinaire beoordelingen worden opgenomen in het synchronisatiemechanisme zodat de zorgverleners die gebruik maken van de beschikbare BelRAI-platformen hun bijdrage kunnen leveren aan de lopende beoordeling.

De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité besluit:

- De mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid, waarbij onder meer het gebruikte systeem van gebruikers- en toegangsbeheer moet voldoen aan de principes vervat in deze beraadslaging.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).

Bijlage: overzicht van de RAI vragenlijsten

- RAI HC (Home Care) bevat persoonsgegevens m.b.t. intake en voorgeschiedenis, cognitie, communicatie en gezichtsvermogen, stemming en gedrag, psychosociaal welzijn, algemeen dagelijks functioneren, continentie, ziektebeelden, gezondheidsproblemen, toestand van de huid, geneesmiddelen, behandelingen en procedures, verantwoordelijkheid, mantelzorg en steun, beoordeling van de omgeving, ontslagmogelijkheid en algemene toestand, ontslaginformatie, informatie na opnieuw in zorg nemen, beoordelingsinformatie;
- RAI LTCF (Long Term Care Facilities) bevat persoonsgegevens m.b.t. intake en voorgeschiedenis, cognitie, communicatie en gezichtsvermogen, stemming en gedrag, psychosociaal welzijn, algemeen dagelijks functioneren, continentie, ziektebeelden, gezondheidstoestand, toestand van mond en voeding, toestand van de huid, ontspanningsactiviteiten, geneesmiddelen, behandelingen en procedures, verantwoordelijkheid en beschikkingen, ontslagmogelijkheden, ontslaginformatie, informatie na terugkeer, beoordelingsinformatie;
- RAI PC (Palliative Care) bevat persoonsgegevens m.b.t. intake en voorgeschiedenis, gezondheidstoestand, toestand van mond en voeding, toestand van de huid, cognitie, communicatie, stemming en gedrag, psychosociaal welzijn, algemeen dagelijks functioneren, continentie, geneesmiddelen, verantwoordelijkheid en beschikkingen, behandelingen en procedures, mantelzorg en steun, ontslaginformatie, beoordelingsinformatie;
- RAI AC (Acute Care): bevat persoonsgegevens m.b.t. toestand en voorgeschiedenis, deskundige zorgen vóór opname, beoordeling, Katz-score, cognitie, communicatie en gezichtsvermogen, algemeen dagelijks functioneren, continentie, ziektebeelden, gezondheidstoestand, voeding, toestand van de huid, geneesmiddelen, behandelingen en nazorg, wilsbeschikking (schriftelijke richtlijn van de cliënt met betrekking tot de wijze waarop hem zorgen moeten worden verleend in het geval dat hij niet meer in staat is om dit zelf aan te geven, bijvoorbeeld bij reanimatie, intubatie, invasieve behandeling, hospitalisatie,...), informele hulp, ontslagmogelijkheid, ontslaginformatie en (her)beoordelingsinformatie;
- BelRAI screener: bevat persoonsgegevens die al in RAI LTCF en RAI HC voorkomen (algemeen dagelijks functioneren, cognitie, stemming en gedrag). Bijkomend omvat het persoonsgegevens i.v.m. psychische problemen die nog niet voorkomen in RAI LTCF en RAI HC. Naast de persoonsgegevens wordt aan de gebruiker drie interpretatievragen rond de zorgbehoefte van de cliënt gesteld;
- Palliative screener: bevat gegevens of de persoon in aanmerking komt voor palliatieve zorg en of de zorgverlener verwacht dat de persoon binnen een afzienbare tijd komt te overlijden. Het bevat ook kwetsbaarheidsindicatoren (aandoeningen, pijnen etc.) en criteria van ongeneeslijkheid bij een potentieel dodelijke aandoening.
- Mental health: bevat o.a. persoonlijke gegevens, de reden waarom de persoon in aanmerking komt voor de evaluatie, informatie over de opname en voorgeschiedenis of woonverblijf, bekwaamheid, gegevens of de persoon schade zou toebrengen / toegebracht heeft aan zichzelf of anderen, zelfzorg, maatschappelijk herstel, sociale contacten, dagbesteding, huisvesting en huishoudelijke taken, ondersteuning van personen in de omgeving of van instanties, persoonlijk herstel en vertrouwen hebben in zichzelf, waardevol leven, indicatoren van geestelijk functioneren (stemmingsstoornissen, angst, psychose, negatieve en andere indicatoren), slaapgewoonten, inzicht in het psychiatrisch zorgprobleem, middelengebruik of extreem gedrag, andere gedragseigenschappen, cognitie, algemeen dagelijks functioneren, communicatie en gezichtsvermogen, gezondheidstoestand, stress en trauma, geneesmiddelen, medicatietrouw, zorgconsumptie

en behandelingen, vrijheidsbeperkende maatregelen en observatie, voedingsstatus, werk, opleiding en financiën/administratie, ontslagmogelijkheden en -informatie, diagnostische informatie, beoordelingsinformatie, etc.

- Community mental health is vergelijkbaar met de vorige vragenlijst waarbij vragen over mantelzorg, contact met vrienden of familie en de omgeving van de patiënt meer uitgebreid zijn;
- Kind screener: bevat persoonsgegevens m.b.t. identificatie, ADL, cognitie, gedragssymptomen, aandacht, sociale participatie, extra zorg voor de ouders en/of andere mantelzorgers;
- Sociaal supplement: bevat persoonsgegevens m.b.t. beoordeling van de woonomgeving, maatschappelijke participatie, psychosociaal welzijn, informele zorg en ondersteuning en vormt een optioneel onderdeel van de BelRAI screener en de Home Care.